



«Ο.Κ.Ε. και INTERNET» -
Συνάντηση στις Βρυξέλλες

Σελ. 2

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της
Ο.Κ.Ε. για τη «Φτώχεια στην Ελλάδα»

Σελ. 4

«Ατζέντα Κοινωνικής Πολιτικής»-
Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Σελ. 6

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε.
επί του Σχεδίου Νόμου
«Οργάνωση και λειτουργία
των τηλεπικοινωνιών»

Σελ. 4

«Ευρωπαϊκός Χάρτης για τις Μικρές
Επιχειρήσεις» - Γνώμη της Ο.Κ.Ε.
των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Σελ. 5

Μελέτη του Οικονομικού Συμβουλίου
της Φιλανδίας σχετικά με το δημογραφικό
πρόβλημα της χώρας

Σελ. 7

Έκφραση Γνώμης
Πρωτοβουλίας
της Ο.Κ.Ε. για την
«Κατάρτιση στον
αγροτικό τομέα
στην Ελλάδα»

Σελ. 8

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος στην 65η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης



Πραγματοποιήθηκε από τις 2 έως και τις 11 Σεπτεμβρίου 2000 η 65η Διεθνής Έκθεση Θεσσαλονίκης.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος συμμετείχε και φέτος με ειδική κατασκευή - περίπτε-

ρο σε υπαίθριο χώρο ειδικής προβολής της Δ.Ε.Θ., πολύ κοντά σε μία από τις κεντρικές εισόδους της.

Το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. εγκαινιάστηκε από τον κ. Γιάννο Παπαντωνίου, Υπουργό Εθνικής Οικονο-

Συνέχεια στη σελ. 7

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ

Σελ. 3



**Άννα
Διαμαντοπούλου**

Επίτροπος της Ελλάδος
στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Γενική Συνέλευση της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. στη Gabon

Πραγματοποιήθηκε στις 10 και 11 Ιουλίου 2000 η Γενική Συνέλευση της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. (A.I.C.E.S.I.S), στη Libreville της Gabon.

Την πρώτη ημέρα της συνάντησης συνεδρίασε το Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε., ενώ την δεύτερη ημέρα συνεδρίασε η Ολομέλειά της.

Από την ελληνική Ο.Κ.Ε. συμμετείχαν ο Αντιπρόεδρος της Β' Ομάδας κ. Δ. Πολίτης, το Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής κ. Χ. Κεφάλας και ο Γενικός Γραμματέας κ. Γρ. Παπανίκος.

Η Γενική συνέλευση της A.I.C.E.S.I.S ενέκρινε:

- Την ένταξη των Ο.Κ.Ε. της Μπενίν, του Λιβάνου και της Πολωνίας ως νέων τακτικών μελών και του Οικονομικού και Κοινωνικού Φόρουμ του Mercosur ως συνδεδεμένου μέλους

- Την εκπόνηση συγκριτικής μελέτης για το

Συνέχεια στη σελ. 7

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Συμβάσεις επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων, υποκείμενες σε δημοσιότητα»

Συνήλθε την Τετάρτη 2 Αυγούστου 2000 η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου με θέμα «Συμβάσεις επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων, υποκείμενες σε δημοσιότητα» του Υπουργείου Δικαιοσύνης.

Κατά τη συζήτηση της Ολομέλειας για το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης παρέστη ο Υπουργός κ. Μιχάλης Σταθόπουλος. Ο κ. Υπουργός, αφού τόνισε τη σημασία του κοινωνικού διαλόγου και της συναίνεσης για την υλοποίηση νέων θεσμών όπως το πλασματικό



Ο καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., και ο Υπουργός Δικαιοσύνης κ. Μιχάλης Σταθόπουλος

ενέχυρο, έδωσε διευκρινήσεις σε ορισμένα από τα σημεία του Σχεδίου Νόμου και διαβεβαίωσε ότι θα λάβει σοβαρά υπ' όψιν του τη Γνώμη της Ο.Κ.Ε. στη δια-

μόρφωση του τελικού κειμένου του Σχεδίου Νόμου.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τον εισαγόμενο θεσμό του πλασματικού

Συνέχεια στη σελ. 2

Συνέχεια από τη σελ. 1

ενεχύρου, εκτιμώντας ότι διευκολύνει σημαντικά την συνέχεια των συναλλαγών. Η μέχρι τώρα έλλειψη της δυνατότητας να χορηγηθεί από το δανειολήπτη εμπράγματη ασφάλεια σε κινητό πράγμα, χωρίς να παραδοθεί στο δανειοδότη και η κατοχή του κινητού, στερούσε το θεσμό του ενέχυρου από μεγάλο τμήμα της χρησιμότητάς του και είχε οδηγήσει στην ουσιαστική αχρησία του.

Η Ο.Κ.Ε. συμφωνεί με το σύστημα της δημοσιότητας που εισάγει το Σχέδιο Νόμου στο πλασματικό ενέχυρο θεωρώντας ότι εγγυάται την ασφάλεια των συναλλαγών. Η διατήρηση του πράγματος στην κατοχή του οφειλέτη μπορεί να παραπλανήσει τον τρίτο που επιθυμεί π.χ. να αγοράσει το κινητό, και κατά συνέπεια είναι αναγκαία η καθιέρωση δημοσίων βιβλίων εγγραφής του πλασματικού ενέχυρου και η καθιέρωση της αρχής της χρονικής προτεραιότητας.

Για παρόμοιους λόγους, ορθά δίδεται η δυνατότητα εγγραφής στα δημόσια αυτά βιβλία και των συμβάσεων πώλησης κινητών, με τον όρο της διατήρησης της κυριότητας μέχρις αποπληρωμής του τιμήματος. Σήμερα, πολλές πωλήσεις κινητών με σημαντική αξία (π.χ. αυτοκίνητα) γίνονται με παρακράτηση κυριότητας, και η έλλειψη ενός συστήματος δημοσιότητας οδηγεί σε ανεπιθύμητες καταστάσεις που αποβαίνουν σε βάρος είτε των καλόπιστων τρίτων, είτε των δανειοδοτών.

Ομοίως η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά και δύο άλλες καινοτομίες του Σχεδίου Νόμου, δηλαδή:

- το θεσμό της ενεχύρασης επιχειρηματικών απαιτήσεων με παράλληλη καθιέρωση της δυνατότητας εγγραφής τους στα δημόσια βιβλία και
- το θεσμό της κυμαινόμενης ασφάλειας, δηλαδή την ευχέρεια αντικατάστασης (εφ' όσον συμφωνηθεί) από τον δανειολήπτη του ενεχυ-

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Συμβάσεις επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων, υποκείμενες σε δημοσιότητα»



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε. και ο Υπουργός Δικαιοσύνης

ρασθέντος κινητού από άλλο κινητό ανάλογης αξίας.

Περαιτέρω η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τα σημεία που θα πρέπει να ληφθούν υπόψη για την αποτελεσματικότερη λειτουργία των νέων θεσμών:

1. Η αξιοποίηση των δυνατοτήτων που παρέχονται από το Σχέδιο Νόμου στους συναλασσομένους εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την αποτελεσματική λειτουργία των Υποθηκοφυλακείων στα οποία ανατίθεται έστω σε πρώτη φάση- η τήρηση των σχετικών βιβλίων δημοσιότητας. Η κατάσταση στα Υποθηκοφυλακεία είναι σήμερα τουλάχιστον προβληματική, καθώς τα αρχεία είναι σε κακή κατάσταση, ο χρόνος εγγραφής ξεπερνάει συχνά τον ένα μήνα, η δε μηχανογράφηση προχωράει με αργούς ρυθμούς. Η επιβάρυνση των Υποθηκοφυλακείων θα οδηγήσει σε παράλυσή τους, εάν δε συνοδευθεί και από στελέχωσή τους με το απαραίτητο προσωπικό και από την ταχεία γενίκευση και ολοκλήρωση της διαδικασίας μηχανογράφησης

τους. Σε διαφορετική περίπτωση ο νόμος αυτός κινδυνεύει να παραμείνει κενό γράμμα.

2. Ως προς το πεδίο εφαρμογής του πλασματικού ενέχυρου, θα πρέπει να εξετασθεί η δυνατότητα επέκτασής του προκειμένου να καλυφθούν και ορισμένα είδη αξιογράφων, και ιδιαίτερα οι μετοχές.
3. Η κατάργηση των διατάξεων που αφορούσαν ειδικά ενέχυρα χωρίς παράδοση του κινητού, που κατά καιρούς είχαν συσταθεί, είναι βέβαια φυσικό επακόλουθο της καθιέρωσης ενός ενιαίου θεσμικού πλαισίου για το πλασματικό ενέχυρο. Ζήτημα όμως γεννάται για την τύχη των ενέχυρων αυτών στα οποία δεν έχουν αποσβεσθεί και οι απαιτήσεις τις οποίες διασφαλίζουν δεν έχουν εξοφληθεί και εκκαθαρισθεί. Η Ο.Κ.Ε. προτείνει να προστεθεί διάταξη που να προβλέπει τη διατήρηση των ενέχυρων αυτών και να υποχρεώνει όσους τηρούν τα ενέχυρα αυτά να εξακολουθήσουν να τα τηρούν στα αρχεία τους.



4. Συναφές με την ανωτέρω παρατήρηση είναι και το εξής θέμα: μεταξύ των καταργουμένων ενέχυρων είναι και το γεωργικό ενέχυρο που θεσπίστηκε με το ν. 2184/1920. Επειδή από τη διατύπωση των άρθρων 1-8 δεν προκύπτει ότι το πλασματικό ενέχυρο συνιστάται και επί της εσοδείας της μελλούσης και συγκεκριμένα επί των καρπών και της μη παραχθείσης ακόμη εσοδείας γενικά ή, τουλάχιστον, της γεωργικής περιόδου συστάσεως του ενέχυρου, θα πρέπει να περιληφθεί σχετική ρύθμιση. Η παρ. 6 του άρθρου 18 (εξουσιοδοτική διάταξη) δεν μπορεί να καλύψει αυτή την έλλειψη.

5. Τέλος, θα ήταν ευκαίιο να προωθηθεί η θέσπιση της καταπιστευματικής μεταβίβασης κυριότητας κινητών. Ο θεσμός αυτός θα είναι χρήσιμος και στις εθνικές συναλλαγές και στις διεθνείς συναλλαγές των ελληνικών επιχειρήσεων τις οποίες και θα διευκόλυνε.

« Ο.Κ.Ε. και INTERNET » - Συνάντηση στις Βρυξέλλες



Πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες, τη Δευτέρα 17 Ιουλίου 2000, Συνάντηση των Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών/ Συμβουλίων.

Στη Συνάντηση συμμετείχαν στελέχη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από την ελληνική Ο.Κ.Ε. συμμετείχε η κα Μάρθα Θεοδώρου, Υπεύθυνη του Τμήματος Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων.

Στη διάρκεια της Συνάντησης πραγματοποιήθηκε ενημέρωση για τις εξελίξεις στο κοινό project «CES link» και συζητήθηκε, μετά από τις προτάσεις των συμμετεχόντων, το εύρος και τα περιεχόμενα του κοινού site.

Επίσης, έγινε δεκτή η πρόταση της ελληνικής Ο.Κ.Ε. να φιλοξενήσει την επόμενη Συνάντηση στην Αθήνα, μετά τη Σύνοδο των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων στη Χάγη.

Σ Υ Ν Ε Ν Τ Ε Υ Ξ Η

Άννα Διαμαντοπούλου

Επίτροπος της Ελλάδος
στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή

“ Η Ο.Κ.Ε. να εκδίδει περισσότερες διερευνητικές γνωμοδοτήσεις ή κείμενα προς διαβούλευση ώστε ακόμη και αν δεν βρίσκονται λύσεις στα διάφορα προβλήματα τουλάχιστον να επισημαίνονται οι διαστάσεις τους και το διαπραγματευτικό πλαίσιο της επίλυσής τους ”

Πόσο σημαντικός είναι σήμερα ο θεσμός της Ο.Κ.Ε. για την ελληνική οικονομία; Πιστεύετε στις προοπτικές και στην εξέλιξη του θεσμού στην Ελλάδα;

Αν συγκρίνει κανείς το θεσμό της ελληνικής Ο.Κ.Ε. με τον αντίστοιχο θεσμό στις άλλες ευρωπαϊκές χώρες θα διαπιστώσει ότι υπάρχει κάποια καθυστέρηση. Εν τούτοις, ο θεσμός είναι σημαντικός και πρέπει να αναπτύξει πλήρως τις δυνατότητές του. Θα μπορούσε, για παράδειγμα, η Ο.Κ.Ε. να εκδίδει περισσότερες διερευνητικές γνωμοδοτήσεις ή κείμενα προς διαβούλευση ώστε ακόμη και αν δεν βρίσκονται λύσεις στα διάφορα προβλήματα τουλάχιστον να επισημαίνονται οι διαστάσεις τους και το διαπραγματευτικό πλαίσιο της επίλυσής τους. Με αυτό τον τρόπο θα υπήρχε μια συνεχής τροφοδοσία του δημοσίου διαλόγου, του κοινωνικού διαλόγου και του διαλόγου της κοινωνίας των πολιτών.

Πιστεύετε ότι ενισχύεται ο ρόλος της Ο.Κ.Ε. στην Ενωμένη Ευρώπη;

Αναμφισβήτητα ενισχύεται. Όσο προχω-

ράει η ευρωπαϊκή ενοποίηση διαπιστώνουμε από τη μία μεριά μια ενίσχυση των υπερεθνικών θεσμών και από την άλλη μια ενίσχυση των θεσμών διαλόγου, εκτός των παραδοσιακών κυβερνητικών πλαισίων. Σε αυτή τη δεύτερη περίπτωση, σε όλες τις χώρες της Ευρώπης, ενισχύονται οι θεσμοί που έχουν ένα χαρακτήρα αντίστοιχο με εκείνο της Ο.Κ.Ε.

Κράτος Πρόνοιας και Παγκοσμιοποίηση. Πόσο μπορούν αυτά να συμβαδίσουν στην Ενωμένη Ευρώπη;

Η διαδικασία της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης είναι η καλύτερη δυνατή απάντηση που μπορεί να δοθεί από μια ομάδα χωρών στο φαινόμενο της παγκοσμιοποίησης. Κατά συνέπεια στο βαθμό που ενισχύονται οι θεσμοί δημοσίου χαρακτήρα σε ευρωπαϊκό επίπεδο είμαστε υποχρεωμένοι να διασφαλίσουμε τη διατήρηση του ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου. Πρακτικά αυτό σημαίνει ότι η πρόνοια, δηλαδή η κοινωνική αλληλεγγύη, που εκδηλώνεται σε εθνικό επίπεδο, θα πρέπει

να εκδηλώνεται και σε ευρωπαϊκό.

Πως και πόσο θα ενισχυθεί ο ρόλος των πολιτών στα δρώμενα για την Ενωμένη Ευρώπη;

Θα ήταν πολύ παράδοξο να χτίσουμε την Ευρώπη και μετά να αναζητούμε τους Ευρωπαίους. Δεν είναι δυνατό να υπάρξει πολιτική Ευρώπη χωρίς την άσκηση δικαιωμάτων και την ανάληψη υποχρεώσεων από τους Ευρωπαίους πολίτες. Αυτό είναι και το πρόβλημα του περιβόητου δημοκρατικού ελλείμματος. Το ζητούμενο είναι να χτίσουμε έναν ευρωπαϊκό δημόσιο χώρο όπου οι πολιτικές ηγεσίες θα λογοδοτούν όχι μόνο για τη δραστηριότητά τους στο εσωτερικό των χωρών τους αλλά και για τις ευθύνες στη συνολική πορεία της Ευρώπης. Αυτό βέβαια δεν μπορεί να γίνει από τη μία μέρα στην άλλη ούτε μπορεί να γίνει με νομικές πράξεις των ευρωπαϊκών οργάνων. Σχετίζεται με την καθημερινή ζωή των πολιτών και με τη σταδιακή οικοδόμηση μιας ευρωπαϊκής συνείδησης. Η πρόκληση είναι μεγάλη αλλά θα πρέπει να την αντιμετωπίσουμε.

ΒΙΒΛΙΟΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

«Η Νέα Ευρωπαϊκή Οικονομία, στο κατώφλι του 21ου αιώνα»

Α. Τσοούκαλης
Εκδόσεις: Παπαζήση

Διαβάσαμε το βιβλίο του καθηγητή της London School of Economics Τσοούκαλη «Η Νέα Ευρωπαϊκή Οικονομία, στο κατώφλι του 21ου αιώνα», εκδ. Παπαζήση 1998. Αποτελεί νεώτερη και ανανεωμένη έκδοσή του πρώτου εκείνου βιβλίου που είχε εκδώσει ο συγγραφέας στην αγγλική και είχε λάβει άριστες κριτικές από τη βρετανική ακαδημαϊκή κοινότητα, μέλος τη οποίας ήταν και ο συγγραφέας για πολλά χρόνια. Στη συνέχεια το βιβλίο μεταφράστηκε στα ελληνικά και τώρα εκδίδεται με άλλη μορφή, πολύ πιο εμπλουτισμένη. Αυτό είναι απαραίτητο σε ένα τέτοιο αντικείμενο όπως η πολιτική οικονομία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία συνεχώς μεταβάλλεται θεσμικά. Χρησιμοποιούμε τον όρο «πολιτική οικονομία» όχι τυχαία, διότι ο έλληνας καθηγητής κινείται ακριβώς σ' αυτό το χώρο, δεν είναι δηλαδή ακραιφνής οικονομολόγος. Άλλωστε το αντικείμενο που συζητούμε είναι εκ των πραγμάτων πολυδιάστατο. Ο Τσοούκαλης έχει το πλεονέκτημα να μπορεί να συλλαμβάνει αυτές τις διαστάσεις, την πολιτική, την οικονομική, την κοινωνική. Το δεύτερο πλεονέκτημά του είναι η αφηγηματική του ικανότητα, που την έχει προφανώς αντλήσει από την βρετανική σχολή. Πράγματι τα περισσότερα αγγλικά βιβλία για την ΕΕ έχουν ιστορικό και αφηγηματικό χαρακτήρα. Κατά τούτο διαφέρουν από την ηπειρωτική ευρωπαϊκή παράδοση, η οποία είναι περισσότερο «καρτεσιανή». Αν δούμε π.χ. τα αντίστοιχα βιβλία του Μούση, που έχει θητεύσει στην παράδοση αυτή, θα εντοπίσουμε αυτές τις διαφορές. Μπορεί να προσφέρονται για διδακτικά εγχειρίδια, αλλά ίσως είναι λιγότερο ζωντανά και περισσότερο τεχνικά και πληροφοριακά. Νομίζουμε ότι τα βιβλία του Τσοούκαλη απευθύνονται σε πιο ώριμο κοινό, που επιπλέον θέλει αυτά που διαβάζει να εντάσσονται σε μια προοπτική, αλλά και να μην είναι «ουδέτερα» από πλευράς τοποθέτησης, έστω κι αν η τοποθέτηση εκφράζεται με κομψό τρόπο. Βέβαια ο Τσοούκαλης φρονίζει να υπάρχει και το πληροφοριακό υλικό. Καλύπτει όλες σχεδόν τις πολιτικές της ΕΕ. Όμως η έμφαση δεν είναι στην βασική πληροφόρηση. Δεν θα βρει κανείς π.χ. πόσα είναι τα μέλη του τάδε οργάνου, ή ποιες είναι ακριβώς οι αρμοδιότητές του, ή λεπτομερειακά τις τάδε δράσεις στον τομέα της απασχόλησης. Όμως διαβάζοντας το βιβλίο μπορεί να βρει τους παράγοντες της άτυπης πολιτικής δράσης που ευθύνονται για τις τάδε επιλογές, ενώ θα ενισχύσει το πνευματικό του οπλοστάσιο στον τομέα της πολιτικής οικονομίας της ΕΕ. Θα κατανοήσει περισσότερο τους μοχλούς που κινούν την ευρωπαϊκή και διεθνή οικονομία, που απ' ό,τι δείχνει και το βιβλίο, δεν αποφασίζεται μόνο σε κλειστές λέσχες ειδικών, αλλά με πιο σύνθετες διαδικασίες.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

«Ατζέντα Κοινωνικής Πολιτικής» COM (2000) 379 τελικό

Το άτυπο Συμβούλιο των Υπουργών Κοινωνικών Υποθέσεων, υπό την Προεδρία της γαλλίδας Υπουργού Εργασίας κας Martine Aubry, ενέκρινε στις 8-9/7/00 στο Παρίσι την Ατζέντα Κοινωνικής Πολιτικής που προετοίμασε η αρμόδια Επίτροπος Άννα Διαμαντοπούλου. Η ατζέντα αυτή αποτελεί τμήμα των στρατηγικών στόχων της Επιτροπής για την επόμενη πενταετία όπως συμφωνήθηκαν στις 9/2/00 - καλύπτει την περίοδο από 2000-2005 και πρόκειται να υποβληθεί σε μία ενδιάμεση αναθεώρηση το 2003.

Η νέα ευρωπαϊκή κοινωνική ατζέντα στοχεύει στον εκσυγχρονισμό του ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου και την υλοποίηση με συγκεκριμένες δράσεις των πολιτικών δεσμεύσεων που ελήφθησαν στην Σύνοδο για την Απασχόληση της Λισσαβόνας το 2000. Κατευθυντήρια αρχή όλου του κειμένου είναι η ενίσχυση του ρόλου των κοινωνικών πολιτικών ως παραγωγικού συντελεστή. Αφετηρία του είναι αναλύσεις και διαπιστώσεις της Επιτροπής που περιλαμβάνονται σε προηγούμενα κείμενά της, όπως οι Εκθέσεις για την Κοινωνική Προστασία, τα κείμενα για την κοινωνία της πληροφορίας, την ενίσχυση της απασχόλησης κλπ. που υπεβλήθησαν στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβόνας.

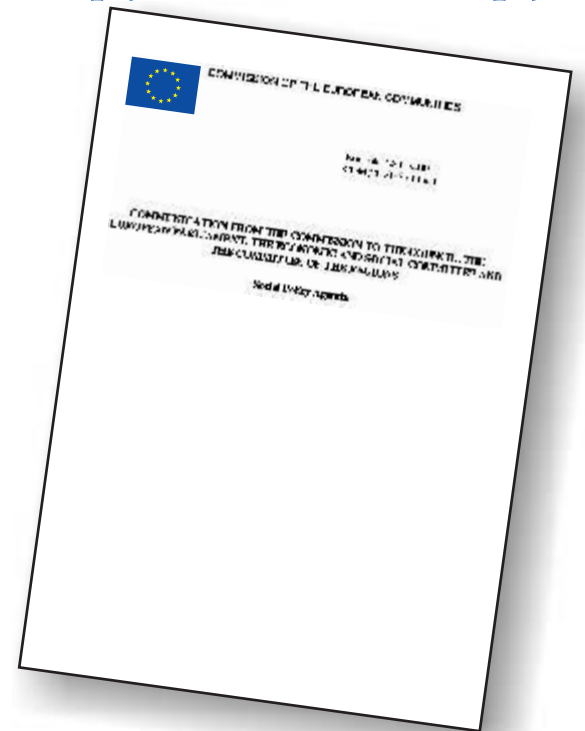
Η σημαντικότερη καινοτομία της Ατζέντας είναι η επέκταση στο πεδίο όλων των κοινωνικών πολιτικών της μεθόδου του συντονισμού, η οποία είχε υιοθετηθεί στην Έκτακτη Σύνοδο Κορυφής του Λουξεμβούργου το 1997 μόνο για τον τομέα της απασχόλησης.

Η Ατζέντα προτείνει μία ολοκληρωμένη και συνεκτική προσέγγιση ώστε η Ε.Ε. να μπορέσει να αντιμετωπίσει τις νέες προκλήσεις στο πεδίο της κοινωνικής πολιτικής που απορρέουν από τη ριζική αλλαγή της ευρωπαϊκής οικονομίας και κοινωνίας. Η προσέγγιση αυτή επικεντρώνεται στην προώθηση της ποιότητας, μίας έννοιας την οποία δανείζεται από το επιχειρηματικό περιβάλλον, προκειμένου να την επεκτείνει σε ολόκληρη την οικονομία και την κοινωνία, διευκολύνοντας τη βελτίωση της σύνδεσης των οικονομικών πολιτικών με τις κοινωνικές. Η προσέγγιση αυτή εξειδικεύεται σε κάποιες έννοιες κλειδιά, όπως η πλήρης απασχόληση, η ποιότητα της εργασίας, η ποιότητα της κοινωνικής πολιτικής και η ποιότητα των εργασιακών σχέσεων.

- Ως πλήρης απασχόληση εννοείται πλέον ποσοτικά η δημιουργία περισσότερων θέσεων εργασίας, ανεξάρτητα από τα ποιοτικά χαρακτηριστικά τους
- Η ποιότητα της εργασίας περιλαμβάνει καλύτερες δουλειές και περισσότερο ισορροπημένους τρόπους συνδυασμού της επαγγελματικής με την προσωπική ζωή
- Η ποιότητα της κοινωνικής πολιτικής ενέχει ένα υψηλό επίπεδο κοινωνικής προστασίας, καλές κοινωνικές υπηρεσίες διαθέσιμες σε όλους τους ευρωπαίους πολίτες, πραγματικές ευκαιρίες για όλους και εγγύηση των θεμελιωδών κοινωνικών δικαιωμάτων
- Η ποιότητα των εργασιακών σχέσεων ορίζεται από την ικανότητα θεμελίωσης της συναίνεσης τόσο στη διάγνωση όσο και στα μέσα προσαρμογής στις εργασιακές αλλαγές.

Η Ατζέντα προβλέπει την προοδευτική ανάμειξη όλων των εμπλεκόμενων στην κοινωνική πολιτική φορέων (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εθνικές κυβερνήσεις, περιφερειακές και τοπικές αρχές, κοινωνικοί φορείς σε όλα τα επίπεδα και μη κυβερνητικές οργανώσεις) στη διαδικασία εφαρμογής της. Τα εργαλεία που θα χρησιμοποιηθούν για την επίτευξη των στόχων είναι:

- Η μέθοδος του ανοικτού συντονισμού των κοινωνικών πολιτικών



- Η νομοθεσία, η οποία θα θέτει τα ελάχιστα όρια ασφάλειας, και θα μπορεί βάσει της αρχής της επικουρικότητας να είναι προϊόν συμφωνιών μεταξύ των κοινωνικών εταίρων
- Ο κοινωνικός διάλογος
- Τα Διαρθρωτικά Ταμεία και ιδιαίτερα το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
- Το mainstreaming
- Η ανάπτυξη προγραμμάτων
- Η ανάλυση πολιτικής και η έρευνα με τη μορφή περιοδικών εκθέσεων για την απασχόληση, την ισότητα, τις εργασιακές σχέσεις και την κοινωνική κατάσταση.

Στο πλαίσιο της παραπάνω προβληματικής η Ατζέντα Κοινωνικής Πολιτικής εξειδικεύει την προσέγγιση αυτή στους ακόλουθους 11 στόχους:

- Περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και συγκεκριμένα αύξηση του ποσοστού της συνολικής απασχόλησης στο 70% και της γυναικείας απασχόλησης στο 60% μέχρι το 2010
 - Πρόβλεψη και διαχείριση της αλλαγής και προσαρμογή στο νέο εργασιακό περιβάλλον (αντιμετώπιση των κοινωνικών επιπτώσεων των αναδιαρθρώσεων και προσαρμογή των εργασιακών σχέσεων στη νέα οικονομία με συνδυασμό ευελιξίας και ασφάλειας)
 - Αξιοποίηση των ευκαιριών που προσφέρει η οικονομία που βασίζεται στη γνώση για τη δημιουργία θέσεων εργασίας
 - Προώθηση της κινητικότητας των εργαζομένων (άρση των αντικινήτρων για την ελεύθερη διακίνηση των εργαζομένων κ.λ.π.)
 - Εκσυγχρονισμός και βελτίωση της κοινωνικής προστασίας
 - Προώθηση της κοινωνικής ένταξης, με την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού
 - Προώθηση της ισότητας των φύλων, μέσω της πλήρους συμμετοχής των γυναικών στην οικονομική, κοινωνική, επιστημονική και πολιτική ζωή
 - Ενίσχυση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και καταπολέμηση των διακρίσεων
 - Προώθηση της ποιότητας στις εργασιακές σχέσεις
 - Προετοιμασία της Διεύρυνσης με όρους ισορροπημένης οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης
 - Προώθηση της συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς (ΔΟΕ, ΟΟΣΑ, Συμβούλιο της Ευρώπης).
- Για την υλοποίηση των στόχων αυτών προτείνονται 36 δράσεις που αναλύονται στο κείμενο. Αν και αρκετές από τις δράσεις αυτές δεν είναι καινούριες, επαναπροσαρμόστηκαν στις πολιτικές κατευθύνσεις του Συμβουλίου της Λισσαβόνας 2000.

ΟΙ Ο.Κ.Ε. ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το δημογραφικό πρόβλημα της Φιλανδίας

Το Οικονομικό Συμβούλιο της Φιλανδίας απέστειλε μελέτη σχετικά με το δημογραφικό πρόβλημα της χώρας. Η μελέτη αυτή αποτελεί το τρίτο μέρος της έκθεσης του ΟΟΣΑ με τίτλο: «OECD Economic Surveys: Finland».

Το ενδιαφέρον του θέματος αυτού έγκειται, από τη μια πλευρά, στο ότι ο πληθυσμός της Φιλανδίας γερνά με τους γρηγορότερους ρυθμούς από ότι στις άλλες χώρες του ΟΟΣΑ και στο γεγονός ότι το ποσοστό των ηλικιωμένων επί του συνολικού πληθυσμού θα αποτελεί το δεύτερο υψηλότερο στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2030. Από την άλλη πλευρά, το γεγονός ότι η πραγματική μέση ηλικία συνταξιοδότησης είναι κάτω από τα 60 χρόνια καθιστά το πρόβλημα ακόμη πιο επείγον.

Συγκεκριμένα, λόγω του χαμηλού ρυθμού γεννήσεων από τη δεκαετία του 1970 και της συνεχούς αύξησης του προσδόκιμου ζωής, η αναλογία του πληθυσμού σε εργάσιμη ηλικία σε σχέση με το συνολικό πληθυσμό θα αρχίσει να μειώνεται πέφτοντας στο 53% το 2050. Ο αριθμός των συνταξιούχων πρόκειται σύντομα να αυξηθεί καθώς η γενιά του "baby boom" - αυτών που γεννήθηκαν ανάμεσα στο 1945 και 1955 - θα αρχίσει να γερνά. Το ποσοστό των ηλικιωμένων στο συνολικό πληθυσμό θα αυξηθεί δραστικά αγγίζοντας το 27% το 2050.

Αυτή η δυσμενής δημογραφική εξέλιξη επιβαρύνεται από την τάση για πρόωρη συνταξιοδότηση. Παρόλο που η επίσημη ηλικία συνταξιοδότησης στη Φιλανδία είναι τα 65 έτη, η μέση πραγματική ηλικία είναι χαμηλότερη από τα 60, καθώς τα συνταξιοδοτικά σχήματα της χώρας και τα διάφορα κοινωνικά προγράμματα που χρηματοδοτούν συντάξεις αναπηρίας και ανεργίας ενθαρρύνουν την αποχώρηση από την αγορά εργασίας πριν την επίσημη ηλικία συνταξιοδότησης. Η τάση αυτή, αυξάνει τις δαπάνες για το συνταξιοδοτικό σύστημα και τις καθιστά πολύ υψηλές σε σύγκριση με τα διεθνή δεδομένα. Οι δαπάνες αυτές αναμένεται να αυξηθούν σε ποσοστό άνω του 16% του ΑΕΠ από το 2030 έως το 2050. Επιπροσθέτως, η επίδραση της γήρανσης στην υγεία και στα προγράμματα κοινωνικής πρόνοιας για τα γηρατειά, υπολογίζεται στο 3,5% του ΑΕΠ.

Το Οικονομικό Συμβούλιο της Φιλανδίας εκτιμά ότι τα κυριότερα μέτρα για την αντιμετώπιση του προβλήματος της γήρανσης στη χώρα αφορούν στην απομάκρυνση των κινήτρων για πρόωρη συνταξιοδότηση. Ενδεικτικά προτείνει:

- Με βάση τα ισχύοντα, στη περίπτωση της πρόωρης συνταξιοδότησης στα 60, η σύνταξη είναι μειωμένη κατά 24% της σύνταξης που χορηγείται στα 65. Υπάρχει όμως η πιθανότητα αύξησης της σύνταξης κατά 1% για κάθε μήνα



που επιλέγει να αναβάλει τη συνταξιοδότησή του ο δικαιούχος αλλά με το ανώτατο όριο να μένει σταθερό. Προτείνεται λοιπόν, η αύξηση του ανώτατου ορίου καθώς η αύξηση αυτή θα κάνει πιο ελκυστική την εργασία μετά τα 60.

- Τα προγράμματα πρόωρης συνταξιοδότησης λόγω αναπηρίας και ανεργίας να γίνουν λιγότερο ελκυστικά, καταργώντας τα σχετικά δικαιώματα σύνταξης γήρατος που παραχωρούνται κατά τη περίοδο της πρόωρης συνταξιοδότησης.

- Να μειωθεί η έκταση των παροχών στο πλαίσιο του σχήματος «unemployment pipeline to early retirement». Το σχήμα αυτό, ενθαρρύνει την πρόωρη συνταξιοδότηση καθώς παρέχει επίδομα ανεργίας, της τάξης του 55% του τελευταίου μισθού, σε αυτούς που μένουν άνεργοι στην ηλικία των 55-59 ετών. Το επίδομα χορηγείται για τη μέγιστη περίοδο 500 εργάσιμων ημερών με δυνατότητα επέκτασης του προγράμματος όμως, μέχρι την ηλικία των 60.

- Να αυξηθεί κατά 2 ή 3 χρόνια η νομοθετημένη ηλικία συνταξιοδότησης.

Το Οικονομικό Συμβούλιο της Φιλανδίας κατά δεύτερο λόγο προτείνει:

- Να αυξηθεί η χρηματοδότηση για το συνταξιοδοτικό σύστημα σήμερα ώστε να χρησιμοποιηθεί το απόθεμα για τη μελλοντική αντιμετώπιση της γήρανσης.

- Να εισαχθεί ένα κατάλληλο χρηματοδοτούμενο συνταξιοδοτικό σχήμα για τους υπαλλήλους της κεντρικής διοίκησης.

- Να βελτιωθούν οι ευκαιρίες εργασίας για τους γηραιότερους εργαζόμενους.

- Να επιταχυνθούν τα μέτρα ενεργητικής αντιμετώπισης της αγοράς εργασίας για τους γηραιότερους εργαζόμενους.

- Να υπάρχουν κυρώσεις στη περίπτωση που οι γηραιότεροι άνεργοι αρνούνται τη κατάρτιση ή μια κατάλληλη εργασία.

- Να ακολουθηθεί προσεκτική δημοσιονομική πολιτική.

- Να επιδιωχθούν με επιμονή οι στόχοι του Σταθεροποιητικού Προγράμματος της κυβέρνησης.

- Να αποφευχθούν αυξήσεις στη φορολογία για να χρηματοδοτηθούν υψηλότερες δαπάνες για την υγεία και τη κοινωνική φροντίδα των γηρατειών.

- Να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα των συστημάτων υγείας και πρόνοιας για τους γηραιότερους.

- Να παρασχεθεί περισσότερη πληροφόρηση για τις τρέχουσες πρακτικές με σκοπό να μειωθεί η απόκλιση στη ποιότητα και στο μέγεθος των δαπανών ανάμεσα στους δήμους.

Η Ο.Κ.Ε. της Ελλάδος στην 65η Δ.Ε.Θ.



Συνέχεια από τη σελ. 1

μίας και Οικονομικών, την Κυριακή 3 Σεπτεμβρίου 2000.

Το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. επισκέφθηκαν ο Πρόεδρος της, ο Αντιπρόεδρος της Β' Ομάδος, καθώς και Μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής και της Ολομέλειάς της.

Η προσέλευση των επισκεπτών στο περίπτερο της Ο.Κ.Ε. ήταν φέτος ιδιαίτερα εντυπωσιακή. Χιλιάδες επισκέπτες ενημερώθηκαν για το έργο της Ο.Κ.Ε. και τους διανεμήθηκε σχετικό υλικό. Σημαντικός αριθμός από τους επισκέπτες του περιπτέρου ζήτησε, συμπληρώνοντας ειδικό έντυπο, να συμπεριληφθεί στο mailing list της Ο.Κ.Ε., ώστε να λαμβάνει το έντυπο υλικό της.

Γενική Συνέλευση της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. στη Gabon



Συνέχεια από τη σελ. 1

ρόλο των Ο.Κ.Ε. ανά τον κόσμο, η οποία ανατέθηκε στην Επιστημονική συνεργάτιδα της Ο.Κ.Ε. της Ελλάδος Δρ. Ματίνα Γιαννακούρου.

- Κείμενο Εργασίας για την Παγκοσμιοποίηση των συναλλαγών, το οποίο προετοιμάστηκε από Επιτροπή εργασίας, αποτελούμενη από τα Οικονομικά και Κοινωνικά Συμβούλια της Αφρικής, την Ο.Κ.Ε. της Ε.Ε., και τις Ο.Κ.Ε. της Ολλανδίας, της Ρουμανίας και της Ιταλίας. Το κείμενο αυτό θα αποτελέσει τη βάση των συζητήσεων στις επικείμενες συναντήσεις του Προέδρου της A.I.C.E.S.I.S κ. Wijffels με τους Γενικούς Δ/ντές του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) και της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ).

- Την εντατικοποίηση των εργασιών για την εγκατάσταση δικτύου όλων των Ο.Κ.Ε. στο Διαδίκτυο.

Συνήλθε την Τετάρτη 2 Αυγούστου 2000 η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου με θέμα «Οργάνωση και λειτουργία των τηλεπικοινωνιών» του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης της Ολομέλειας για το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών παρευρέθη ο Γενικός Γραμματέας Επικοινωνιών κ. Κωνσταντίνος Ρόβλιας, ο οποίος ευχαρίστησε την Ο.Κ.Ε. για τις παρατηρήσεις της, τις οποίες και θα λάβει υπ' όψιν του, υπογράμμισε δε τη βούληση της Κυβέρνησης να προχωρήσει ταχύτατα στην υλοποίηση του Νόμου αυτού.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει κατ' αρχήν θετικά το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου, εκτιμώντας ότι εξυπηρετεί την απελευθέρωση της αγοράς των τηλεπικοινωνιών και ενισχύει τον ανταγωνισμό με επωφέλη αποτελέσματα για το κοινωνικό σύνολο, λόγω της βελτίωσης της ποιότητας και της μείωσης του κόστους χρήσης των υπηρεσιών, τόσο για τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές. Δεδομένου του μεγάλου βάρους του τομέα των τηλεπικοινωνιών στην ανάπτυξη της ευρωπαϊκής και την παγκόσμιας οικονομίας, η απελευθέρωσή του και η δημιουργία ενός ανταγωνιστικού περιβάλλοντος αναμένεται να συμβάλει στη γενικό-

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση και λειτουργία των τηλεπικοινωνιών»



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε. και ο Γενικός Γραμματέας Επικοινωνιών

τερη οικονομική ανάπτυξη της χώρας, τη μείωση του κόστους και την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχομένων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών και στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, λόγω των επενδύσεων που θα προκύψουν.

Η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι το άνοιγμα της ελληνικής αγοράς των τηλεπικοινωνιών στον ανταγωνισμό γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση, ως επακόλουθο της εξάντλησης ολόκληρης της πρόσθετης μεταβατικής περιόδου που αναγνώρισε η κοινοτική οδηγία

96/19/ΕΚ στα κράτη μέλη που είχαν ανάγκη να προβούν σε διαρθρωτικές προσαρμογές. Η καθυστέρηση αυτή θα πρέπει να ανατραπεί έτσι ώστε να μην υπονομευθεί το μέλλον των τηλεπικοινωνιών στη χώρα μας και να μπορέσει αυτή να διαδραματίσει στρατηγικό ρόλο στον τηλεπικοινωνιακό τομέα της ευρύτερης περιοχής της Ν.Α. Ευρώπης. Το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο απελευθέρωσης της αγοράς των τηλεπικοινωνιών, αν και κινείται στη σωστή κατεύθυνση, εμφανίζει ορισμένες ελλείψεις:

1. Η Ο.Κ.Ε. αντιμετωπίζει θετικά την αναβάθμιση του ρόλου της Ε.Ε.Τ.Τ., ως προς τη σύνθεσή της, όμως, επισημαίνει την έλλειψη εκπροσώπησης των κοινωνικών φορέων. Η τεράστια σημασία που έχει για την οικονομία και την κοινωνία η κατανομή και χρήση των σπάνιων πόρων αλλά και η ανάγκη κατοχύρωσης του κοινωνικού ελέγχου στο έργο της Επιτροπής, συνηγορούν υπέρ της εκπροσώπησης εκείνων των ομάδων του πληθυσμού που εκπροσωπούνται στην Ο.Κ.Ε. και επηρεάζονται άμεσα και καίρια από το άνοιγμα της αγοράς των τηλεπικοινωνιών και από τις εξελίξεις στο πεδίο του ανταγωνισμού. Η Ο.Κ.Ε. προτείνει να εξασφαλιστεί στην Επιτροπή αυτή η συμμετοχή των κοινωνικών φορέων κατά τις τρεις ομάδες εκπροσώπησης στην Ο.Κ.Ε.

2. Δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη για την προστασία των προσωπικών δεδομένων που θα μεταφέρονται με τον ενιαίο πλέον αριθμό («μοναδιαίο αριθμό») που θα χορηγείται σε κάθε χρήστη, στο πλαίσιο της κατάρτισης Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης από την Ε.Ε.Τ.Τ. (άρθρο 7).

3. Η Ο.Κ.Ε. αντιμετωπίζει με επιφύλαξη την παραπομπή στο άρθρο 8 παρ. 5 όλων των θεμάτων που άπτονται της

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για τη «Φτώχεια στην Ελλάδα»

Συνήλθε την Πέμπτη 13 Ιουλίου 2000 η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για τη «Φτώχεια στην Ελλάδα».

Με την παρούσα Γνώμη, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή επιχειρεί να συμβάλει στην εξέταση του φαινομένου της Φτώχειας από μία πολιτική και κοινωνική σκοπιά, επιδιώκοντας να δώσει το έναυσμα για έναν ευρύτερο διάλογο για τον εντοπισμό όλων εκείνων των παραγόντων, πολιτικών, οικονομικών, κοινωνικών και επιστημονικών, που μπορούν να δώσουν μία θετική προοπτική στην αντιμετώπιση του φαινομένου.

Η συζήτηση αυτή σήμερα, στις αρχές της πρώτης δεκαετίας του 21ου αιώνα, είναι ιδιαίτερα επίκαιρη. Στην παρούσα χρονική συγκυρία η Φτώχεια έχει αποκτήσει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τα οποία οξύνουν τις συνέπειες τόσο για τους ευρισκόμενους σε φτώχεια όσο και για το ευρύτερο πολιτικό και κοινωνικό μας σύστημα. Είναι δε πιθανόν, αυτά τα χαρακτηριστικά, δεδομένων των δρομολογούμενων αναπόφευκτων αλλαγών στην ελληνική οικονομία, να ενταθούν στο προσεχές μέλλον εάν δεν ληφθεί εγκαίρως μέριμνα.

Η αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος δεν αποτελεί μέριμνα μόνο των πολιτικών φορέων ούτε μπορεί να αφηθεί στην κοινωνική πίεση μόνο των ιδίων των ενδιαφερομένων. Οι κοινωνικοί φορείς, παρακινούμενοι από το αίσθημα της κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και συνασθανόμενοι τις ευρύτερες συνέπειες της φτώχειας για το σύνολο του πληθυσμού και τη συνοχή της κοινωνίας, οφείλουν να εντάξουν τη φτώχεια στην πολιτική και κοινωνική ημερήσια διάταξη της χώρας μας.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι επιβάλλεται, πλέον, η συνολική αντιμετώπιση της φτώχειας και των συνεπειών της στην Ελλάδα, με τη χάραξη ολοκληρωμένης πολιτικής και την εφαρμογή συγκεκριμένης στρατηγικής, με βάση τις κατωτέρω αρχές:

1. Το πρόγραμμα για την καταπολέμηση της φτώχειας, δεν

μπορεί να στηρίζεται αποκλειστικά στις πολιτικές κοινωνικής πρόνοιας. Αντιθέτως, το πρόγραμμα κατά της φτώχειας, είναι ένα πολυσύνθετο πρόγραμμα που πρέπει να συνδέεται οργανικά με τις:

- επί μέρους εκφάνσεις της αναπτυξιακής πολιτικής
- τις πολιτικές για τη γεωργική ανάπτυξη
- (ενεργητικές και παθητικές) πολιτικές της αγοράς εργασίας
- πολιτικές κοινωνικής ασφάλειας
- πολιτικές εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης
- πολιτικές υγείας
- πολιτικές εναντίον του κοινωνικού αποκλεισμού
- πολιτικές κοινωνικής πρόνοιας, στέγασης και ενίσχυσης της παιδικής ηλικίας και της μητρότητας
- περιφερειακές πολιτικές

2. Ο σχεδιασμός μιας σύνθετης συνολικής πολιτικής κατά της φτώχειας προϋποθέτει:

- μια προσπάθεια εξαντλητικής διερεύνησης και εντοπισμού των πραγματικών αιτιών που έχουν παραγάγει ή παράγουν τη φτώχεια στην Ελλάδα,
- αποδοχή μιας συγκεκριμένης μεθοδολογίας μέτρησης της φτώχειας που θα οδηγεί σε:
 - α) μέτρηση της έκτασης της φτώχειας, δηλαδή πόσα άτομα βρίσκονται κάτω από το αποδεκτό «όριο φτώχειας» (below poverty line)
 - β) μέτρηση της έντασης (intensity) ή του βάθους (depth) της φτώχειας, δηλαδή πόσα άτομα βρίσκονται κάτω από το όριο έσχατης ένδειας (extreme poverty ή απόλυτη φτώχεια below ultra poverty line)
 - γ) μέτρηση του βαθμού κρισιμότητας (severity) της φτώχειας, δηλαδή συνδυασμός έκτασης και έντασης φτώχειας με συνεκτίμηση όμως και του τρόπου διασποράς των ενισχύσεων της φτώχειας ανάμεσα στους φτωχούς.

3. Οποιοσδήποτε σχεδιασμός αντιμετώπισης της φτώχειας οφείλει να έχει διπλή διάσταση:

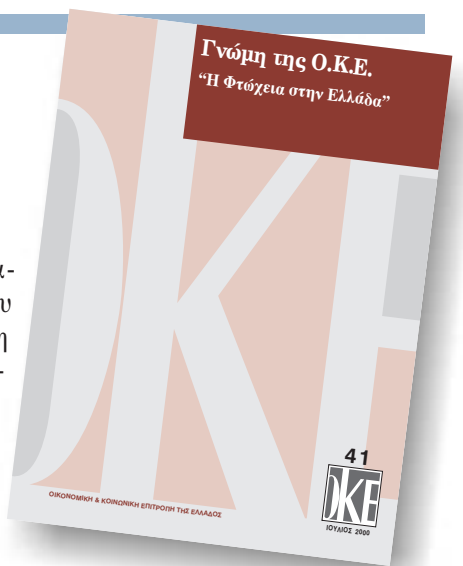
-Πρώτον, κατασταλτική που σημαίνει λήψη μέτρων άμεσης ανακούφισης των φτωχών και παροχής σε αυτούς της δυνατότητας ικανοποίησης των επείγουσων αναγκών τους αλλά και

-Δεύτερον, προληπτική που σημαίνει την αξιοποίηση των δυνατοτήτων και ευκαιριών μείωσης της φτώχειας μέσω πολιτικών ελαχιστοποίησης των ανισοτήτων και της περιθωριοποίησης συγκεκριμένων κοινωνικών ομάδων.

4. Βασικό εργαλείο για την καταπολέμηση της φτώχειας αποτελεί η πολιτική του «ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος» (guaranteed minimum income).

Η συμβολή του «ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος» στην καταπολέμηση της φτώχειας δεν πρέπει να εξαντλείται στην απλή παροχή οικονομικής βοήθειας προς τους φτωχούς. Αντιθέτως, η πολιτική του «ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος» οφείλει να λειτουργεί στο πλαίσιο μιας συνολικής πολιτικής που θα στοχεύει στη οικονομική και κοινωνική επανένταξη όσων λαμβάνουν αυτήν την παροχή. Η συνολική αυτή πολιτική πρέπει να συντίθεται από τις αρχές της πολιτικής για την απασχόληση και την αντιμετώπιση της ανεργίας, της πολιτικής εκσυγχρονισμού των συστημάτων κοινωνικής προστασίας και της πολιτικής κατά του κοινωνικού αποκλεισμού.

5. Σταθερή στόχευση μιας αποτελεσματικής πολιτικής κατά της φτώχειας, αποτελεί τέλος η δημιουργία εθνικής υποδομής σε αναλυτικά στοιχεία που να αναφέρονται στις περιφερειακές και κοινωνικές διαστάσεις του φαινομένου, (π.χ. έκταση έντασης, παράγοντες άμβλυνσης της φτώχειας στην Ελλάδα κ.λπ.).





Συνέχεια από τη σελ. 4

καθολικής υπηρεσίας στην ρυθμιστική αρμοδιότητα της Ε.Ε.Τ.Τ., χωρίς την πρόβλεψη ελαχίστων αρχών, προϋποθέσεων και εγγυήσεων από την ίδια τη νομοθετική ρύθμιση. Η Ο.Κ.Ε. κατανοεί ότι το ζήτημα αυτό δεν μπορεί να ρυθμιστεί γενικά και εκ των προτέρων, αφού εξαρτάται από τις ιδιαιτερότητες κάθε γεωγραφικής ζώνης. Η μη θέσπιση όμως από τον ίδιο το νόμο αυτών των ελαχίστων αρχών και προϋποθέσεων ενέχει τον κίνδυνο της ακύρωσης της υποχρέωσης της καθολικής υπηρεσίας, αφού παραμένουν ασαφείς οι όροι της παροχής της σε όλους τους εν δυνάμει χρήστες χωρίς ανυπέρβλητα εμπόδια κόστους. Για το λόγο αυτό, είναι απαραίτητο να διασφαλιστεί ότι ο κάθε πολίτης-χρήστης θα έχει πλήρη και απρόσκοπτη πληροφόρηση για το κόστος και τις τιμές των υπηρεσιών, τις ελάχιστες προδιαγραφές ποιότητας κ.λ.π.

4. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η Ε.Ε.Τ.Τ. πρέπει να προβεί άμεσα σε ξεκαθάρισμα του φάσματος πριν την απελευθέρωσή του, ώστε να εντοπιστούν οι παράνομες ραδιοσυχνότητες και να αποφευχθεί η εξ αυτού του λόγου έλλειψη διαθέσιμων ραδιοσυχνοτήτων που θα εμποδίσει την έγκριση της άδειας (βλ. άρθρο 6 παρ. 4α), με αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού.

5. Σε κανένα σημείο του Σχεδίου Νόμου δε διευκρινίζεται ο χρόνος που θα τεθούν σε ισχύ οι κανονιστικές πράξεις εφαρμογής του, ούτε προκύπτει οποιαδήποτε δέσμευση της Ε.Ε.Τ.Τ. να προβεί στην υλοποίησή τους εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος. Θα έπρεπε να προβλεφθεί ένα συγκεκριμένο και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα.

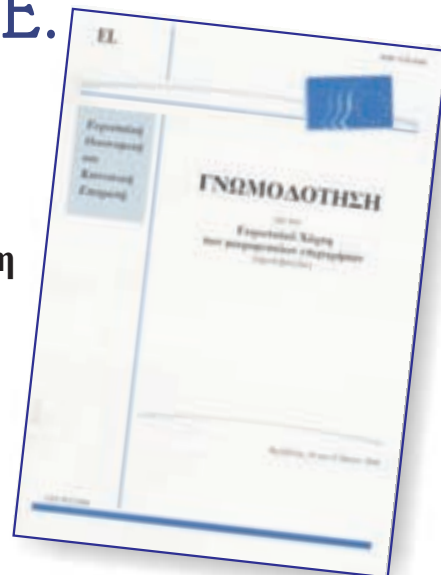
6. Δεν αναφέρεται με σαφήνεια, παρά μόνο αόριστα στο άρθρο 8 παρ. 1, ο τρόπος με τον οποίο ο Ο.Τ.Ε. θα εξασφαλίσει Παροχή Ανοικτού Δικτύου στους ανταγωνιστές του (το λεγόμενο τοπικό βρόχο - local loop unbundling), ο οποίος είναι καθοριστικός για τον ανταγωνισμό. Στις πρόσφατες προτάσεις της η Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ένωσης επισημαίνει την υποχρέωση των μεγάλων εθνικών τηλεπικοινωνιακών εταιρειών να παράσχουν μέχρι το τέλος του 2000 στους ανταγωνιστές τους, πλήρη και απρόσκοπτη πρόσβαση στα τοπικά τους δίκτυα σε τιμές αντίστοιχες του κόστους, χωρίς καμία διάκριση, δηλαδή υπό τους ίδιους όρους με τους οποίους χρησιμοποιούν τα δίκτυα και οι ίδιες.

Η Ο.Κ.Ε. ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

«Ευρωπαϊκός Χάρτης για τις Μικρές Επιχειρήσεις»

Γνώμη Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή των Ε.Κ. εξέδωσε πρόσφατα Γνώμη Πρωτοβουλίας σχετικά με τον υπό κατάρτιση Χάρτη για τις Μικρές Επιχειρήσεις. Υπενθυμίζεται ότι στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβώνας (Μάρτιος του 2000) αποφασίσθηκε η σύνταξη ενός Χάρτη που θα αφορά τις μικρές επιχειρήσεις και συγκεκριμένα τις επιχειρήσεις που απασχολούν λιγότερους από 50 εργαζομένους.



Η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. τονίζει στην αρχή της Γνώμης της τη σημασία που έχουν οι μικρές επιχειρήσεις για την Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς αποτελούν το 95% όλων των επιχειρήσεων και απασχολούν τα 2/3 των εργαζομένων. Επιπλέον, δημιουργούν κάθε χρόνο το 60-80% των νέων θέσεων εργασίας.

Επειδή οι επιχειρήσεις αυτές δεν διαθέτουν το οικονομικό και ανθρώπινο δυναμικό των μεγάλων επιχειρήσεων, κάθε μέτρο που δεν λαμβάνει υπ' όψιν του τις ιδιαιτερούσες συνθήκες τους, θα μπορούσε να αποτελέσει σημαντικό εμπόδιο στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας.

Αφού τονίζει στη Γνώμη ότι στην έννοια των μικρών επιχειρήσεων θα πρέπει να περιληφθούν και μονοπρόσωπες επιχειρήσεις καθώς και οι χειροτεχνικές, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. προχωράει στη διατύπωση των ακολούθων αρχών που θα πρέπει να περιληφθούν στο Χάρτη των Μικρών Επιχειρήσεων :

1. Κοινοτικές δραστηριότητες και προγράμματα, καθώς και μέτρα που προωθούνται από τα Κράτη-Μέλη πρέπει να λαμβάνουν υπ' όψιν την κατάσταση και τις ανάγκες των μικρών επιχειρήσεων.
2. Τα σχολικά προγράμματα και τα εκπαιδευτικά όργανα θα πρέπει να τονίζουν τη σημασία της επιχειρηματικότητας και την κοινωνικο-οικονομική αξία της δραστηριότητας των μικρών επιχειρήσεων και της εργασίας των υπαλλήλων τους.
3. Θα πρέπει να δοθεί προσοχή

στις πολιτιστικές πτυχές και τις κοινωνικές και συναλλακτικές παραμέτρους των σχέσεων μεταξύ των εργαζομένων στα διάφορα επίπεδα των μικρών επιχειρήσεων.

4. Θα πρέπει να δοθεί βοήθεια σε προγράμματα που βοηθούν τις μικρές επιχειρήσεις (εργοδότες και εργαζομένους) να αποκτήσουν πρόσβαση στην εκπαίδευση, την πληροφορική, την έρευνα, την καινοτομία και να αναπτύξουν τις οργανωτικές και διοικητικές τους ικανότητες.
5. Η επιχειρηματικότητα θα πρέπει να προβληθεί στους νέους ανθρώπους ως μία προοπτική επιτυχίας για ιδιαίτερα δημιουργικούς ανθρώπους. Οι φραγμοί που υπάρχουν στην είσοδο νέων ειδικευόμενων στην Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να αρθούν.
6. Οι μικρές επιχειρήσεις θα πρέπει να αποκτήσουν ευκολότερη πρόσβαση στη χρηματοδότηση και η διαδικασία μεταβίβασης επιχειρήσεων θα πρέπει να γίνει λιγότερο δυσκίνητη.
7. Μερικές πτυχές του πτωχευτικού δικαίου θα πρέπει να αναθεωρηθούν και να εναρμονισθούν με τις επιχειρηματικές εξελίξεις.
8. Οι δημόσιες πολιτικές θα πρέπει να διευκολύνουν την είσοδο στην αγορά των μικρών επιχειρήσεων και ειδικά στις μειονεκτούσες περιοχές, αίροντας τους υπάρχοντες περιορισμούς, μειώνοντας τα περιττά κόστη

και βοηθώντας τη δημιουργία επιχειρηματικών συνδέσμων και την ανάπτυξη εθνικών και διεθνών δικτύων.

9. Μία ενιαία υπηρεσία ("one stop shop"), με ενιαίο έγγραφο και αριθμό μητρώου θα πρέπει να χρησιμοποιείται για την έναρξη και την ανάπτυξη των μικρών επιχειρήσεων.
10. Οι έλεγχοι που απαιτούνται για την τήρηση της νομοθεσίας για την περιβαλλοντική και εργασιακή ασφάλεια θα πρέπει να συντονίζονται σε εθνικό επίπεδο.
11. Η υλοποίηση κανόνων που ρυθμίζουν τις σχέσεις μεταξύ μεμονωμένων επιχειρήσεων και μεταξύ επιχειρήσεων και αρχών θα πρέπει να είναι ενιαία και να επιταχυνθεί, με τη μεγαλύτερη χρήση της αρχής ότι «η σιωπή σημαίνει συναίνεση» και με την εισαγωγή ενός Γενικού Επιτρόπου ("Advocate General") για τις μικρές επιχειρήσεις.
12. Το φορολογικό σύστημα θα πρέπει να απλοποιηθεί περαιτέρω και οι μικρές επιχειρήσεις με μικρό εισόδημα θα πρέπει να εξαιρεθούν από υπερβολικές φορολογικές υποχρεώσεις.
13. Θα πρέπει να καταστεί ευκολότερη για τις μικρές επιχειρήσεις η συμμετοχή τους σε όλα τα κοινοτικά προγράμματα, ειδικά σε αυτά που αφορούν την έρευνα και την καινοτομία.

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για την «Κατάρτιση στον αγροτικό τομέα στην Ελλάδα»

Συνήλθε την Τετάρτη 27 Σεπτεμβρίου 2000 η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για την «Κατάρτιση στον αγροτικό τομέα στην Ελλάδα».

Η ραγδαία μείωση του αγροτικού πληθυσμού, εκτός από επιδείνωση της ανεργίας, επιφέρει και έντονη υποβάθμιση της υπαίθρου, καθώς και αυξημένους κινδύνους οικολογικής καταστροφής και πολιτιστικής αλλοίωσης. Καθίσταται, λοιπόν, καίριο το θέμα της συγκράτησης του πληθυσμού της υπαίθρου μέσω πολιτικών ολοκληρωμένης ανάπτυξης του αγροτικού χώρου - όπως έχει ήδη τονίσει η Ο.Κ.Ε. σε παλαιότερες Γνώμες της-, οι οποίες αναπόφευκτα συνδέονται με την ανάγκη ανασχεσης της μαζικής εξόδου των απασχολουμένων στη γεωργία.

Στην κατεύθυνση αυτή, πέραν των άλλων αναγκαίων πολιτικών, σημαντικό ρόλο μπορεί να διαδραματίσει η πληροφόρηση-ενημέρωση, αλλά και η συνεχής επαγγελματική κατάρτιση των αγροτών, παράλληλα με την αναβάθμιση της εικόνας του γεωργικού επαγγέλματος.

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι στη χώρα μας το έλλειμμα της πληροφόρησης, της κατάρτισης και της τεχνικής καθοδήγησης των αγροτών είναι ιδιαίτερα μεγάλο και διατυπώνει τις ακόλουθες προτάσεις πολιτικών και μέτρων:

1. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ως πρωταρχικό ζήτημα την αντιμετώπιση του αποσπασματικού χαρακτήρα των φορέων που παρέχουν αγροτική κατάρτιση και την προώθηση του προγραμματισμού και του συντονισμού των ενεργειών κατάρτισης σε κεντρικό επίπεδο, υπό την αιγίδα του Εθνικού Φορέα Επαγγελματικής Κατάρτισης, η δημιουργία του οποίου έχει εξαγγελθεί στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Απασχόληση.

2. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί απαραίτητο τον επανασχεδιασμό της αγροτικής κατάρτισης και την προσαρμογή της στις ιδιαιτερότητες του αγροτικού πληθυσμού στον οποίο στοχεύει. Σήμερα αντικείμενο κατάρτισης μπορεί να είναι τρεις ξεχωριστές



Ο Πρόεδρος και οι Αντιπρόεδροι της Α' και Β' Ομάδας της Ο.Κ.Ε.



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε. και ο κ. Λίτσος, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.

ομάδες αγροτών: πρώτον, οι νέοι αγρότες που είναι περισσότερο ευέλικτοι και ανοιχτοί στις αλλαγές, δεύτερον, οι γυναίκες της υπαίθρου στις οποίες η αγροτική απασχόληση παρέχει συμπληρωματικό οικογενειακό εισόδημα και, τέλος, οι ενεργοί αγρότες κάποιας ηλικίας που αποτελούν και τη μεγάλη πλειοψηφία.

3. Η αγροτική εκπαίδευση και κατάρτιση οφείλει να διαθέτει έναν ολοκληρωμένο χαρακτήρα και να στοχεύει:

α. Στην ανάδειξη του γεωργικού επαγγέλματος και στην κοινωνική του καταξίωση

β. Στην γενικότερη ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού στην γεωργία και

γ. Στην παροχή εξειδικευμένων γνώσεων για αύξηση της παραγωγικότητας και της ανταγωνιστικότητας σε συνδυασμό με τη

βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων και το σεβασμό της αειφόρου ανάπτυξης

Οι στόχοι αυτοί πρέπει να εξυπηρετούνται από αλληλοσυμπληρούμενες δράσεις

- πληροφόρησης
- κατάρτισης
- συμβουλευτικής και τεχνικής υποστήριξης

4. Οι παραπάνω δράσεις που συνιστούν μία αναπόσπαστη ενότητα πρέπει να παρέχονται σε αποκεντρωμένη βάση, ώστε να έχει ο κάθε αγρότης άμεση πρόσβαση στην πληροφόρηση, στην κατάρτιση και στη συμβουλευτική. Για το σκοπό αυτό η Ο.Κ.Ε. προτείνει να συσταθούν στο πλαίσιο των ΚΕ.Γ.Ε (που καλύπτουν γεωγραφικά σχεδόν το σύνολο της ελληνικής επικράτειας) «Κέντρα Ολοκληρωμένης Υποστήριξης Αγροτών». Τα Κέντρα αυτά θα προσφέρουν ένα



τετρα έρευνα αναγκών, πληροφόρηση-ενημέρωση, ενίσχυση της πρακτικής εξάσκησης (υποδομές, εργαστήρια, πρότυπα κτήματα κ.λ.π.), βελτίωση του περιβάλλοντος κατάρτισης που προσφέρουν τα ΚΕ.Γ.Ε.(π.χ. δημιουργία modules) και εξατομικευμένη υποστήριξη των αγροτών.

Η Ο.Κ.Ε. προτείνει συμπληρωματικά τη δημιουργία κεντρικής μονάδας δεδομένων (τράπεζα δεδομένων) που θα τροφοδοτεί με στοιχεία το δίκτυο, θα προσφέρει κωδικοποιημένη την κοινοτική και εθνική αγροτική νομοθεσία και θα αποτελεί έναν τόπο συνάντησης και συνεργασίας ερευνητικών κέντρων και ενδιαφερόμενων φορέων.

5. Η Ο.Κ.Ε. προτείνει το σχεδιασμό μεθόδων εξ' αποστάσεως εκπαίδευσης που θα είναι εξειδικευμένες για τον αγροτικό τομέα και θα λαμβάνουν υπόψη τις δυσκολίες τις οποίες αυτή η ομάδα-στόχος αντιμετωπίζει με τα εκπαιδευτικά προγράμματα που απαιτούν τη μακρόχρονη φυσική τους παρουσία. Η Ο.Κ.Ε. προτείνει ακόμα τη δημιουργία κινητών μονάδων ενημέρωσης και υποστήριξης, ειδικά στις ορεινές απομακρυσμένες περιοχές. Προτείνεται, επίσης, η χρονική διάρκεια των προγραμμάτων να είναι συνάρτηση της ταυτότητας του εκπαιδευόμενου και του αντικείμενου της κατάρτισης.

6. Θα πρέπει να ενισχυθεί ουσιαστικά η συμμετοχή των κοινωνικών φορέων στα σχήματα κατάρτισης, έτσι ώστε αυτά να γίνουν περισσότερο αποτελεσματικά.